

Praha dne 16. listopadu 2021
Č. j.: MZP/2021/500/2745
Sp. zn.: ZN/MZP/2021/500/71

U S N E S E N Í

Ministerstvo životního prostředí, odbor výkonu státní správy I (dále jen „MŽP“) jako příslušný nadřízený orgán podle ust. § 92 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ust. § 21 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon EIA“), podle ust. § 131 odst. 4 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), **pověřuje k projednání a rozhodnutí**, resp. k vedení procesu posuzování vlivů záměru „Velké Přílepy, obchvat“ na životní prostředí dle zákona EIA **Krajský úřad Jihočeského kraje**.

O d ů v o d n ě n í

V rámci probíhajícího procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (dále jen „proces EIA“) pro záměr „Velké Přílepy, obchvat“, kód záměru STC2341, vedeného Krajským úřadem Středočeského kraje, odborem životního prostředí a zemědělství (dále jen „KUSK“), podal Spolek Kamýk, z. s., se sídlem Halasova 714, 252 64 Velké Přílepy, IČO 04498763, námitku „systémové podjatosti úředních osob Krajského úřadu Středočeského kraje“ (dále jen „námitka podjatosti“). Proces EIA je veden KUSK pod spisovou značkou SZ_168474/2020/KUSK. V rámci procesu EIA se předmětný záměr nachází ve fázi zjišťovacího řízení dle ustanovení § 7 zákona EIA. Oznamovatelem záměru je Středočeský kraj se sídlem Zborovská 81/11, 150 00 Praha 5, IČO 70891095, zastoupený Krajskou správou a údržbou silnic Středočeského kraje, p. o. se sídlem Zborovská 81/11, 150 00 Praha 5, IČO 00066001. Proces EIA je nezbytnou součástí a podkladem pro umístění a povolení stavby. Námitku podjatosti předložil krajský úřad spolu s kompletním spisovým materiálem k projednání MŽP.

Po posouzení podané námitky podjatosti MŽP usnesením č. j. MZP/2021/500/2744 ze dne 16. 11. 2021 vyloučilo ředitele Krajského úřadu Středočeského kraje z projednávání a rozhodování, resp. vedení procesu EIA k předmětnému záměru. Vzhledem k uvedenému není možné najít úřední osobu zařazenou v Krajském úřadu Středočeského kraje, která by nebyla ve vztahu podřízenosti k řediteli tohoto úřadu, a proto MŽP, v souladu s ust. § 14 odst. 5 správního řádu postupuje podle § 131 odst. 4 správního řádu.

Jedná se o zvláštní případ tzv. nutné delegace z důvodu podjatosti, kdy je stejně jako u jiných případů delegace rovněž nutné splnit požadavek § 131 odst. 6 správního řádu ve vazbě na § 6

odst. 2 správního řádu, tj. aby nikomu nevznikly zbytečné náklady, a řízení pokud možno nezatěžovalo účastníky řízení více, než kdyby ke změnám příslušnosti nedošlo.

Podatel poukazuje především na to, že předmětný záměr je podmiňující stavbou přeložky silnice II/240 a stavby obchvatu Kralup nad Vltavou. Dále také upozorňuje na vznik Memoranda o spolupráci na urychlení přípravy a realizace významných dopravních staveb na území hlavního města Prahy a Středočeského kraje (dále jen „Memorandum“), uzavřeného mezi Středočeským krajem, Hlavním městem Prahou, Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, Ministerstvem dopravy, Správou železnic, státní organizací, jehož součástí je i urychlení přípravy tzv. Aglomeračního okruhu (zejména úseku mezi D7 a D8). KUSK má tak dle podatele zájem na kladném výsledku, resp. urychlení procesu EIA. To také potvrzují prohlášení místostarosty města Kralupy nad Vltavou, Libora Lesáka, který je zároveň zastupitelem KUSK a uvolněným radním pro oblast investic, majetku a veřejných zakázek KUSK. Pan Libor Lesák se opakovaně vyslovil v médiích pro urychlení stavby obchvatu Kralup nad Vltavou, kdy předjímá závěry stavebního řízení a vyjadřuje se k budoucímu zprovoznění obchvatu bez celkového dokončení celé trasy přeložky silnice II/240, což je v rozporu s platným územním rozhodnutím.

MŽP konstatuje, že přeložka silnice II/240 je komunikace spojující dálnice D7 a D8, a úzce souvisí s chybějícím úsekem pražského okruhu v úseku Ruzyně – Březiněves, jehož funkci by tato část aglomeračního okruhu patrně dočasně přebrala. Význam samotného aglomeračního okruhu je značný, jedná se o mediálně a politicky významný záměr. Předmětný záměr „Velké Přílepy, obchvat“ je podmiňující stavbou jak přeložky silnice II/240, tak také obchvatu Kralup nad Vltavou. V již zmíněném Memorandu se také konstatuje, že: *„Stěžejním úsilím Smluvních stran tohoto Memoranda je urychlit přípravu dopravních staveb tak, aby v konečném důsledku došlo ke zkrácení doby nutné pro projednání a vydání příslušných správních rozhodnutí a zahájení realizace dopravních staveb v nejbližším možném termínu.“* Dle článku I písm. b) Memoranda mají zúčastněné strany zájem spolupracovat zejména v úzké koordinaci mezi Ministerstvem dopravy, Prahou, Středočeským krajem a Ředitelstvím silnic a dálnic s cílem *„urychlení investorské přípravy a následné realizace všech chybějících částí dálnice D0,..“* a též *„urychlení přípravy tzv. Aglomeračního okruhu (zejména úseku mezi D7 a D8) a přeložek silnic II. třídy napojujících sídla ve Středočeském kraji na Pražský okruh D0 (např. přeložky II/101 nebo III/244)“*. Přestože Memorandum není právně závazné, vyplývá z něj zcela zřejmá podpora Středočeského kraje, jehož orgán (krajský úřad) rozhoduje, resp. má rozhodovat a vést v proces EIA. Provázanost jednotlivých staveb a tlak na jejich výstavbu je tak zřejmý.

MŽP na základě uvedených skutečností konstatuje, že byla překročena kritická míra rizika systémové podjatosti, tj. že skutečnosti naznačují, že by mohlo existovat riziko vzniku systémové podjatosti, nikoliv však, že u KUSK se v konkrétní věci o podjatost skutečně jedná.

MŽP při uvážení poslední věty ust. § 131 odst. 4 správního řádu dospělo k závěru, že v případě pověření jiného věcně příslušné správního orgánu, jehož správní obvod sousedí se správním obvodem nezpůsobilého správního orgánu, tj. Krajského úřadu Středočeského kraje, není vhodné pověření Magistrátu hlavního města Prahy. I u tohoto úřadu by totiž mohly být namítány obdobné pochybnosti o nepodjatosti jeho úředních osob, respektive objektivní důvody pro podezření z existence možného rizika systémové podjatosti, a to např. z důvodu uzavření „Memoranda o spolupráci na urychlení přípravy a realizace významných dopravních staveb na území hlavního města Prahy a Středočeského kraje“ uzavřeného dne 10. 11. 2020 mimo jiné mezi Středočeským krajem a hlavním městem Prahou. Proto MŽP rozhodlo pověřit jiný správní orgán, který sousedí se správním obvodem Krajského úřadu Středočeského kraje, a to Krajský úřad Jihočeského kraje. MŽP podotýká, že v úvahu připadaly rovněž krajské úřady

Plzeňského kraje, Ústeckého kraje, Libereckého kraje, Královéhradeckého kraje, Pardubického kraje a Kraje Vysočina.

MŽP, s ohledem na polohu předmětného záměru (území ve Středočeském kraji, okres Praha – západ), pověřilo k provedení řízení Krajský úřad Jihočeského kraje. Podle MŽP je nutné v rámci předběžné opatrnosti vyloučit budoucí možné vznesení obdobných pochybností o nepodjatosti, a proto byl vybrán Krajský úřad Jihočeského kraje, který nemá na předmětný záměr žádné vazby.

Proto bylo rozhodnuto, jak je ve výroku uvedeno.

Pro jasnou informovanost oznamuje MŽP usnesení také dotčeným územním samosprávným celkům dle ust. § 3 písm. d) zákona EIA. Podle ust. § 76 odst. 4 správního řádu se usnesení oznamuje i správním orgánům, kterých se změna příslušnosti týká.

P o u č e n í

Proti tomuto usnesení lze podle ust. § 152 odst. 1 správního řádu podat rozklad do 15 dnů ode dne jeho oznámení, k ministrovi životního prostředí, podáním učiněným u MŽP, odboru výkonu státní správy I, Vršovická 65, 100 10 Praha 10 – Vršovice. Podle ustanovení § 76 odst. 5 správního řádu nemá podaný rozklad odkladný účinek.

Ing. Miloslav Kuklík
ředitel odboru výkonu státní správy I
podepsáno elektronicky

Rozdělovník

Obdrží do vlastních rukou:

Spolek Kamýk

Halasova 714
252 64 Velké Přílepy

Krajský úřad Středočeského kraje

odbor životního prostředí a zemědělství
Zborovská 11
150 21 Praha 5

Krajská správa a údržba silnic Středočeského kraje, p. o.

Zborovská 81/11
150 00 Praha 5

Krajský úřad Jihočeského kraje

U Zimního stadionu 1952/2
370 76 České Budějovice
(se spisem)

Na vědomí:

Středočeský kraj

Zborovská 81/11
150 00 Praha 5

Obec Velké Přílepy

Pražská 162
252 64 Velké Přílepy

Obec Statenice

Statenická 23
252 62 Statenice